

Uitvoeringsplan Subsidietafel Opgroeien en Opvoeden 2023-2024

Inleiding

In februari 2022 heeft de gemeente de nieuwe initiatiefvraag 2023-2024 gepubliceerd. Hierin staan de doelen beschreven die de gemeente wil bereiken met activiteiten uitgevoerd door de partners aan de subsidietafel Opgroeien en Opvoeden (O&O). Dit uitvoeringsplan is de uitwerking hiervan. Aan deze tafel gaat het erom kinderen en jongeren een kansrijke, veilige en gezonde situatie te bieden om op te groeien tot zelfredzame inwoners. De preventieve jeugdhulp is een gemeentelijke verantwoordelijkheid op basis van de Jeugdwet en de Wet Publieke Gezondheid. De volgende organisaties hebben samen het uitvoeringsplan 2023-2024 opgesteld: Follow your Sun, Indigo, Jeugdgezondheidszorg ZHW, Kwadraad, MEE ZHN, Schoolformaat/Jeugdformaat, Sport en Welzijn, Vitalis, Vlietkinderen, YOUZ, Woej, Samen Verbinden en Werken Sterkt. Deze laatste twee zijn als nieuwe partners toegetreden tot de subsidietafel O&O. Als expertisepartners sluiten MBO Rijnland en GGD Haaglanden bij de tafel aan. Met de kinderopvang, de scholen in het primair onderwijs, het voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs (mbo) wordt samengewerkt om alle doelgroepen, met name de meest kwetsbare, te bereiken en om te werken aan preventie van zwaardere problematiek bij de jeugd.

Het proces

De subsidieaanvragen voor 2023-2024 waren gezamenlijk ruim 1,2 miljoen hoger dan het beschikbare subsidieplafond. Bij de partners waren grote zorgen vanwege de toegenomen problematiek, vooral bij de doelgroep van de subsidietafel, de kwetsbare inwoners van Leidschendam-Voorburg. Partners zien dat de druk op deze inwoners de komende periode alleen nog verder toeneemt. Deze druk wordt veroorzaakt door toegenomen problemen bij jeugd, inflatie/ energiecrisis en krapte op de huizenmarkt en verdere decentralisaties van maatschappelijk zorg en begeleiding. Daarbij wilden partners niet over elkaars activiteiten, en daarmee elkaars geld, beslissen. Daarom hebben zij het besluit, om tot een sluitend activiteitenprogramma binnen het beschikbare subsidieplafond te komen, teruggelegd bij de gemeente.

Vanaf januari tot het moment van het schrijven van het uitvoeringsplan hebben de nodige onderhandelingen en ingewikkeldheden plaats gevonden. De gemeente heeft op basis van een afwegingskader keuzes gemaakt wat wel en niet te subsidiëren. Er is gekeken naar de rol van de gemeente, kosten-efficiency, inwoners die ondersteuning het hardste nodig hebben, tegengaan van onnodige versnippering en

de aansluiting op de initiatiefvraag. Op basis daarvan is vanuit de gemeente een scenario geschreven dat door het college is goedgekeurd.

Aanvankelijk groeide het totale budget op de tafel slechts met een gedeeltelijke inflatiecorrectie. Als gevolg van een besluit van de gemeenteraad is de index verhoogd van 3,8% naar 7%. Gevolg hiervan is dat er meer wordt beschikt dan eerder werd gecommuniceerd.

Centrale vraagstelling

De subsidietafel O&O geeft invulling aan twee koersen van het aangescherpt Sociaal Kompas:

Koers 1.1 Meer jeugd groeit op in een veilige omgeving

Koers 1.5 Meer inwoners met een gezonde leefstijl

Hiervoor moet het activiteiten aanbod beantwoorden aan het volgende:

- Door vroegtijdige signalering en preventieve ondersteuning willen we geïndiceerde jeugdzorg waar mogelijk voorkomen
- Extra ondersteuning is nodig voor de meest kwetsbare kinderen
 - Jeugd in armoede - we willen kinderen en jongeren die in armoede leven bereiken (zeker in buurten met een hoger percentage huishoudens met een laag inkomen), en we willen de effecten van opgroeien in armoede beperken
 - Jeugd in eenzaamheid - we willen meer inzicht in en passend aanbod voor eenzame kinderen en jongeren om het aantal eenzamen te verminderen
 - Jeugd betrokken bij complexe scheidingen - we willen voorzieningen bieden aan ouders die uit elkaar gaan om de gevolgen ervan voor kinderen te beperken. En aanbod voor kinderen en jongeren om hiermee om te leren gaan
 - De eerste 1.000 dagen in het leven van een kind zijn van groot belang - we willen goede voorzieningen voor deze kinderen en ouders, met een groter bereik
- Ondersteuning bij opgroeien en opvoeden – we willen een laagdrempelig ondersteuningsaanbod voor ouders en jeugd waarbij de nadruk ligt op de normale uitdagingen die gepaard gaan met opgroeien en opvoeden. Het weerbaar maken en delen van ervaringen staan hierbij centraal. Professionals, vrijwilligers en ervaringsdeskundigen werken hierin samen
- We willen dat kinderen en jongeren een gezonde leefstijl hebben en minder kinderen overgewicht hebben
- In de kwetsbaarste wijken werken we aan een veilige en betrokken leefomgeving voor jeugd vanuit een gezamenlijke visie om het opvoedkundige klimaat te versterken. O.a. door het betrekken van onderwijs, kinderopvang, sportverenigingen, scouting en andere (vrijwilligers)organisaties

- De warme overdracht van hulpverlening en nazorg willen we verbeteren door de samenwerking op casuïstiekniveau te borgen en door te ontwikkelen

De bijbehorende beoogde maatschappelijke effecten zijn onder andere:

- Er zijn 14.876 kinderen in Leidschendam-Voorburg – Gewenst effect is dat zij allen toekomstbestendig opgroeien: kansrijk, veilig en gezond
- 1.200 kinderen groeien op in armoede - Gewenst effect is dat de achterstand in kennis over gezonde levensstijl en de daadwerkelijke gezondheidsklachten afnemen en dat hierdoor de kansongelijkheid afneemt
- 1.250 kinderen (2-16 jaar) hebben overgewicht - Gewenst effect is dat het aantal kinderen met overgewicht en het overgewicht per kind afneemt en kinderen een gezonde leefstijl hebben

De kwetsbare doelgroepen zijn:

- De inwoners die ondersteuning het hardst nodig hebben
- De inwoners die lastig te vinden en te bereiken zijn

Inwoners worden ondersteund om zoveel mogelijk weer op eigen benen te gaan staan.

De doelgroep van het uitvoeringsplan

- Jeugd van -9 maanden (preconceptie) tot 18 jaar is de primaire doelgroep
- Jongeren die ouder zijn dan 18 jaar maar enige ondersteuning nodig hebben bij de stap naar jongvolwassene (18+ jaar)
- Systeem (ouders/verzorgers/opvoeders/omgeving) van de jeugdige, wanneer het gaat om opgroei- en opvoedproblematiek

Gebiedsgericht werken (inclusief afstemming met Sterk voor Noord)

In de gemeente Leidschendam-Voorburg wordt steeds meer gebiedsgericht gewerkt. Er is bijvoorbeeld in het najaar 2021 door de gemeenteraad besloten dat in Leidschendam-Noord (Prinsenhof hoogbouw en De Heuvel/Amstelwijk) een integrale aanpak wordt uitgevoerd voor de lange termijn om te werken aan de verbetering van dit gebied. Bij de subsidietafels wordt in de initiatievraag ook ingezet op een gebiedsgerichte aanpak waar dit nodig is. Vanuit de subsidietafel O&O was de inzet vóór het programma Sterk voor Noord ook al deels op de aandachtwijken gericht, zodat een mooie synergie kan ontstaan.

Wat gaan we doen? (aanpak)

Uitgangspunt vormt de initiatievraag 2023-2024. Concreet is de ambitie om jeugdigen toekomstbestendig op te laten groeien. Door vroegtijdige signalering en preventieve ondersteuning wordt geïndiceerde jeugdzorg waar mogelijk voorkomen

Om dit te bereiken komt een aantal onderwerpen en activiteiten in ieder geval terug in de activiteitenformats:

- Cliëntondersteuning voor jeugd en opvoeders (verplichting vanuit het wettelijke kader)
- Schoolmaatschappelijk werk voor kinderopvang, het basis- en voortgezet onderwijs, in afstemming op afspraken in de regio passend onderwijs
- Thuisbegeleiding als ondersteuning voor ouders om zwaardere jeugdhulp te voorkomen
- GGZ-jeugdpreventie, gericht op groepsgewijze aanpak om zwaardere psychische hulp te voorkomen
- Integrale Vroeghulp in afstemming op de regionale afspraken in H9
- Jongerenwerk (zowel ambulante als accommodatie gebonden)
- Activiteiten Jeugdgezondheidszorg beschreven in het Programma op Maat (op basis van het Convenant uitvoering jeugdgezondheidszorg Zuid-Holland West 2022-2027)
- De Community Jeugd om de samenwerking en deskundigheidsbevordering tussen de organisaties aan de subsidietafel(s) en daarbuiten te faciliteren en te verbeteren

De partners bieden een breed preventief aanbod waarmee jeugdigen en hun systeem goed ondersteund kunnen worden. Ook is de inzet gericht op kwetsbare jeugdigen, met name in de aandachtswijken. Daarbij constateren de partners dat de hulpvragen groeien en complexer worden; dit is ook het landelijke beeld. De toenemende armoede in de samenleving, bekend is immers dat armoede op diverse aspecten van opgroeien en opvoeden een negatief effect heeft, draagt hier zeker aan bij.

In dit uitvoeringsplan krijgen twee nieuwe partijen een taak, met name gericht op het jongerenwerk en het bereiken en ondersteunen van extra kwetsbare groepen. Het betreft Werken Sterkt en Samen Verbinden, die een startsubsidie ontvangen. Zij werken met lastiger bereikbare doelgroepen jongeren en vormen aldus een meerwaarde aan de tafel. Samen Verbinden heeft een netwerk in de aandachtswijken. Met de toelating van twee nieuwe tafelpartners wordt beoogd nog beter aan te sluiten op de initiatievraag en meer kwetsbare jongeren te bereiken. De partners van het jongerenwerk krijgen de opdracht een integraal plan voor jongerenwerk op te stellen.

Een aantal activiteiten komt niet terug in de begroting en het uitvoeringsplan. Er komt een specifieke uitkering (SPUK) voor gezondheid, bewegen en sociale basis. Dit geldt bijvoorbeeld voor Jongeren op Gezond Gewicht (JOGG). Het is de intentie dat de partners die hier een subsidie uit ontvangen als expertisepartner aan de tafel O&O blijven deelnemen.

Hoe gaan we dit laten zien? (resultaten)

In de activiteitenformats zijn de voorgenomen activiteiten beschreven. Aan de hand hiervan kunnen de organisaties individueel de verantwoording op OUTPUT zichtbaar maken en hierop reflecteren. Dit gaat bijvoorbeeld over bereik, aantal bijeenkomsten of de verhalen die organisaties kunnen delen.

Het monitoren op EFFECT is een ontwikkelpunt. Dit gaat dus meer over of het daadwerkelijk werkt. Dit is nog geen onderdeel van de verantwoording, maar dit wordt de komende 2 jaar ontwikkeld. Hiervoor worden in eerste instantie 2 thema's gekozen om dit te gaan vormgeven.

De verantwoording op het PROCES vindt plaats via de jaarlijkse gezamenlijke oplegger bij de verantwoording. Hier wordt gereflecteerd op de inzet van de activiteiten en de samenwerking onderling.

Aan de tafel wordt gewerkt met de stoplicht monitor (groen = een activiteit uitgevoerd volgens plan, oranje = uitgevoerd met aanpassingen en rood = niet uitgevoerd). Dit is een instrument om met elkaar het goede gesprek over de voortgang te voeren en te kijken waar hulp nodig is/geboden kan worden om de doelen te bereiken.

De komende periode zal een gezamenlijke effectmeting opgezet worden. Begin 2023 worden onderling afspraken gemaakt hoe dit vorm zal krijgen. Aan de hand hiervan gaat de tafel aan de slag met het formuleren van gezamenlijke doelen waaraan de effectmeting kan worden gekoppeld. In het addendum voor 2024 wordt opgenomen hoe de monitoring vorm heeft gekregen en welke vervolgstappen gezet worden. Het OGSM-model (Objectives, Goals, Strategies en Measures) is hiervoor een voorbeeld, waarmee in één oogopslag duidelijk wordt gemaakt hoe verschillende onderdelen samenhangen.

Activiteiten

Onderliggende activiteitenformats van het uitvoeringsplan zijn opvraagbaar bij de gemeente via subsidietafels@lv.nl

Budgetten

Het subsidieplafond tafel O&O bedraagt in 2023 € 1.953.075,74.

Voor een aantal activiteiten is de subsidie geormerkt. Toekenning van middelen is daarmee niet aan onderhandeling onderhevig, maar wel relevant voor de inhoudelijke samenwerking aan tafel. Het betreft:

- Schoolmaatschappelijk werk Kwadraad en Schoolformaat, basis
- Schoolmaatschappelijk werk Kwadraad, bijdrage SPPOH
- Integrale Vroeghulp MEE

De verdeling van de subsidie is als volgt:

Organisatie	Activiteit	Subsidiebedrag
Vlietkinderen	Spel en Opvoed Punt	€ 121.231,62
JGZ	Voorzorg	€ 15.462,43
JGZ	Stevig ouderschap	€ 51.702,24
JGZ	Homestart	€ 61.202,35
JGZ	Bemoeizorg	€ 12.935,87
JGZ	Onderzoek Ziekteverzuim	€ 23.540,00
JGZ	Participatie netwerken	€ 38.604,53
JGZ	Groepsvoorlichting	€ 10.102,12
JGZ	Extra inzet kinderen statushouders	€ 10.112,43
S en W	Ouders van de wijk	€ 47.866,52
SenW, Kwadraad en Spel en Opvoedpunt	VOSS (Verbinden Ouders Samen Sterk)/ouders van de wijk	€ 22.678,23
S en W	alle jongerenwerk samen; groepsdynamisch, Ambulant, Jongerenadviespunt, Coaching en trajectbegeleiding	€ 423.464,35
YOUZ	GGZ jeugd preventie	€ 28.316,86
Kwadraad	SMW 0-4	€ 18.053,93
Kwadraad	SMW Primair Onderwijs	€ 253.384,87
Kwadraad	SMW Primair Onderwijs (extra budget)	€ 25.408,89
Kwadraad	SMW Primair Onderwijs SPPOH	€ 33.612,23
Kwadraad	Opvoedadvies en trainingen	€ 70.608,66
Kwadraad	Thuisbegeleiding	€ 66.080,23
Kwadraad	Thuisbegeleiding (extra budget)	€ 5.869,54
Kwadraad	Casusregie	€ 20.616,57

Kwadraad	Casuïstiek overleg Jeugd	€ 8.246,63
Vitalis	Maatjes Project	€ 30.230,08
Follow Your Sun	Lessenreeksen	€ 38.794,20
Kenniscentrum Kind en scheiding	Scheiden samen sta je sterk	€ 56.216,23
Schoolformaat	SMW Voortgezet Onderwijs	€ 157.361,13
Schoolformaat	Er op af	€ 22.147,35
Schoolformaat	Preventiewerkgroep 12-18+	€ 5.154,14
Jeugdformaat (KKS)	community aanpak	€ 6.184,97
Indigo	Bureau Basiszorg	€ 14.169,77
Indigo	Alc. & drugspreventie	€ 11.339,11
MEE	Integrale vroeghulp	€ 105.467,16
MEE	Clientondersteuning/ gedragsdesk.	€ 45.295,64
MEE	Regiehouders 12-18 (preventiemakelaar)	€ 5.154,14
MEE	Toekomstcoach	€ 9.148,60
Woej	Jonge mantelzorgers	€ 5.154,14
Werken Sterkt	Begeleiding (migranten) jongeren naar werk en/of opleiding	€ 10.308,29
Stichting Samen Verbinden	Jongerenwerk 14-24	€ 61.849,71
TOTAAL		€ 1.953.075,74