

Uitvoeringsplan Aanpak Mensenhandel

Leidschendam-Voorburg 2025


Leidschendam-
Voorburg



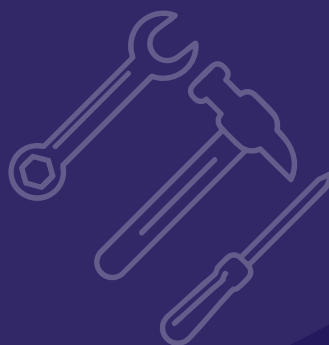
Opgesteld door: Gemeente Leidschendam-Voorburg

Vastelling door: College van B&W Gemeente Leidschendam-Voorburg.



Inhoudsopgave

Inleiding	3
Ambitie 1: Creëren van brede bewustwording	5
Ambitie 2: Adequaat signaleren & melden	7
Ambitie 3: Handhaven en barrières opwerpen tegen mensenhandelaren	8
Ambitie 4: Passende opvang & ondersteuning voor slachtoffers	10
Ambitie 5: Versterken van de samenwerking	12



Inleiding

Mensenhandel is een ernstige schending van mensenrechten en vormt een maatschappelijk probleem dat zich ook binnen onze regio kan manifesteren. De gemeente erkent haar verantwoordelijkheid om op te treden tegen deze vorm van criminaliteit en zet zich actief in voor een integrale aanpak.

Dit uitvoeringsplan geeft richting aan de wijze waarop de gemeente, in samenwerking met ketenpartners, de ambities uit het beleidsstuk Aanpak Mensenhandel in de praktijk brengt. Het plan beschrijft concrete acties op het gebied van preventie, signalering, handhaving en slachtofferondersteuning. Daarbij is er oog voor de complexiteit van mensenhandel en de noodzaak van maatwerk.

De aanpak is dynamisch en wordt voortdurend afgestemd op actuele ontwikkelingen, inzichten en signalen uit de praktijk. Zo blijft het beleid niet alleen doeltreffend, maar ook toekomstbestendig. Op deze manier blijft de gemeentewerken aan de realisatie van de bredere visie: een regio zonder uitbuiting.

Visie

Leidschendam-Voorburg streeft naar een gemeente waarin mensenhandel geen plaats heeft en uitbuiting wordt voorkomen. We zetten ons in voor een veilig en weerbare samenleving.

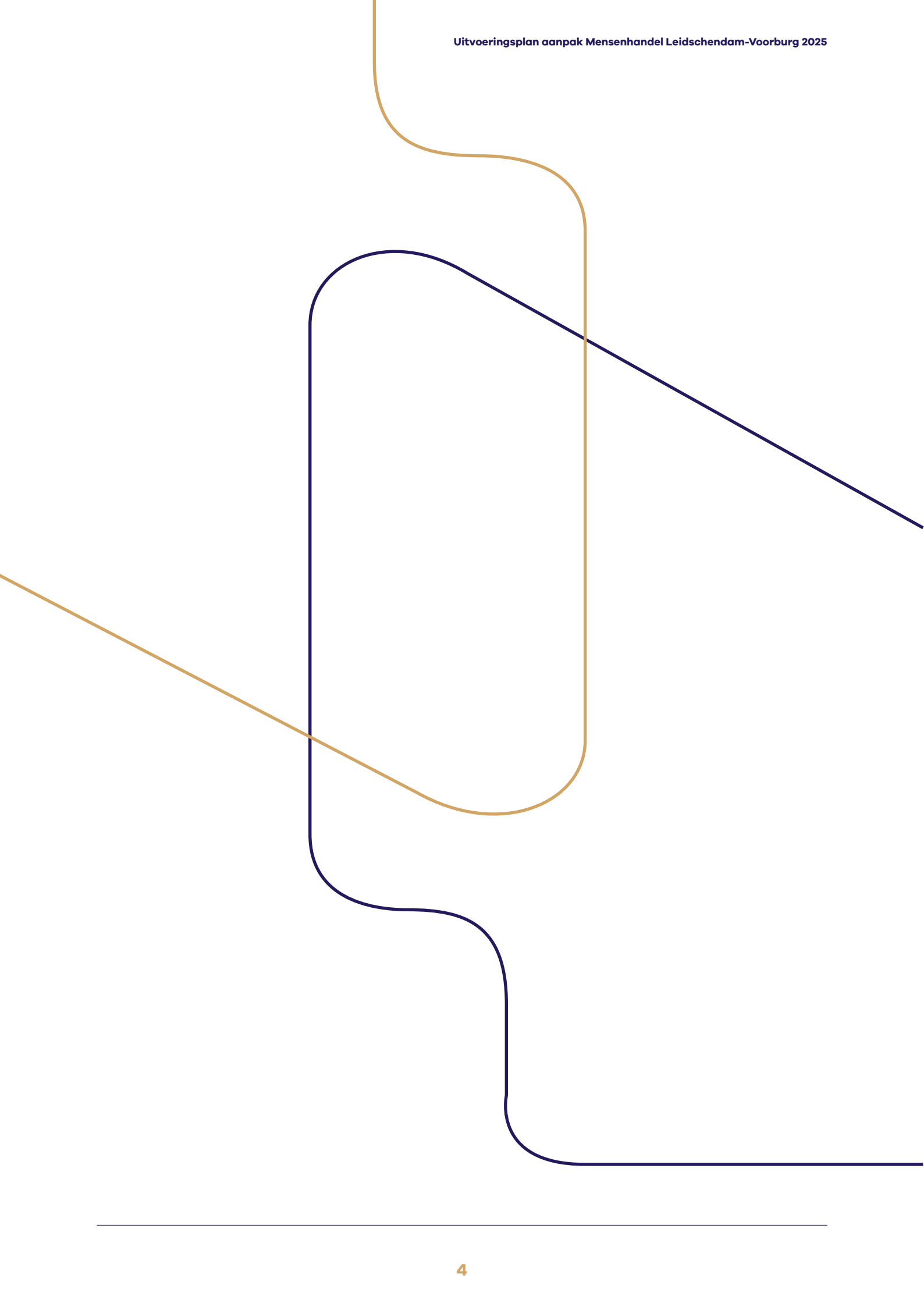
Doelstellingen

1. Slachtofferschap zoveel mogelijk voorkomen
2. Kwetsbare doelgroepen weerbaarder maken.
3. De gemeente voor daders zo onaantrekkelijk mogelijk maken.
4. Integrale samenwerking met ketenpartners

Strategie

1. Prevention (Voorkomen)
2. Prosecution (Bestrijden)
3. Protection (Beschermen)

De strategie is vervolgens uitgewerkt in vijf concrete ambities.



Ambitie 1:

Creëren van brede bewustwording

	Interne bewustwording		Externe bewustwording
Doelstelling	Interne bewustwording: Het kennisniveau over mensenhandel intern verhogen.	Doelstelling	Externe bewustwording: Het kennisniveau over mensenhandel verhogen binnen kwetsbare sectoren, burgers en potentiële slachtoffers. In 2025 & 2026 geeft de gemeente in de eerste aanleg voorkeur aan drie groepen: Arbeidsmigranten, ongedocumenteerden & kwetsbare jongeren
Beoogd Resultaat	- Medewerkers van gemeenten zijn zich bewust van de verschillende verschijningsvormen van mensenhandel en herkennen signalen van mensenhandel. - Medewerkers weten hoe ze moeten handelen bij een signaal of vermoeden van mensenhandel. - De aandachtfunctionaris mensenhandel is getraind als expert.	Beoogd Resultaat	Groter deel van professionals, inwoners en potentiële slachtoffers kunnen signalen van mensenhandel herkennen en erop handelen.
Doelgroep	Alle ambtenaren binnen de gemeente, en met extra aandacht voor de gemeente ambtenaren die in contact komen met kwetsbare inwoners. (baliepersoneel, inspecteurs, BOA's, WMO-consulenten).	Doelgroep	Professionals in kwetsbare sectoren (hotels, woningcorporaties, uitzendbureaus, zorginstellingen, scholen, asielzoekerscentra), burgers en potentiële slachtoffers.
Uitvoeringspartners	- RIEC, Fairwork, CCV, Comensha, Aandachtsfunctionaris - Mensenhandel, Ketenregisseur Mensenhandel (RSIV), - Zorgcoördinator Mensenhandel (SHOP).	Uitvoeringspartners	RIEC, RSIV, lokale media, ondernemersverenigingen, Fairwork, Comensha, COA, woningcorporaties.
Benodigd budget	Budget beschikbaar vanuit het RIEC.	Benodigd budget	Bestaande budgetten

Ambitie 1:

Creëren van brede bewustwording

Interne bewustwording	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
De gemeente lanceert, in samenwerking met het RIEC, een uitgebreide bewustwordingscampagne over ondermijning, waarbij mensenhandel een belangrijk onderdeel vormt. Het communiceren van de interne meldroute binnen de gemeente met extra aandacht voor gemeentelijke teams met veel inwoners contact.	VTH, RIEC, Communicatie	Q2 2025
Het communiceren van de externe meldroute met professionals en ondernemers.	RIEC, Communicatie	Q2 2025
De gemeente biedt awareness-trainingen aan voor medewerkers in het herkennen en melden van signalen van mensenhandel. Hierbij wordt gebruik gemaakt van e-learningen. De organisaties RIEC en Fairwork voorzien de gemeente van de E-learningmodules.	VTH, Fairwork	Q2 2025
De gemeente neemt periodiek deel aan netwerkbijeenkomsten/expertmeetings over mensenhandel om kennis en informatie uit te wisselen. De gemeente is aangesloten bij het Landelijk leernetwerk Mensenhandel.	VTH, OM	Doorlopend
Acties externe bewustwording:		
Het organiseren van 2 sector specifieke bewustwordingsbijeenkomsten per jaar (hotelsector, uitzendbureaus, jeugdzorg-instellingen, asielzoekerscentra, woningbouwcorporaties)	VTH, RSIV	Doorlopend
Publieke bewustwordingscampagnes: Ontwikkelen en verspreiden van bewustwordingsvideo's via sociale media en gemeentelijke kanalen. 1. Campagnes rond Meld Misdaad Anoniem om bewoners alert te maken 2. Verspreiding van signaalkaarten en voorlichtingsmateriaal 3. Communicatiecampagne richting de burgers rondom de Internationale en Europese Dag tegen Mensenhandel.	VTH, Communicatie, RSIV, RIEC	Doorlopend
Arbeidsmigranten, ongedocumenteerde, LVB- Jongeren & Aanpak Schoolveiligheid		
Arbeidsmigranten: Gemeente neemt deel aan landelijke initiatieven zoals ProjectWork in NL (WIN). (Opzetten van een fysiek informatiepunt met hulp- en meldopties) Ongedocumenteerde: Voorlichtingen aan ongedocumenteerden. Kwetsbare jongeren & Aanpak Schoolveiligheid 1. Weerbaarheidstrainingen op scholen. 2. Integreren van mensenhandel in het schoolveiligheidsplan. 3. Trainingen en kennissessies voor professionals die werken met kwetsbare jongeren.	VTH RIEC, Centrum gemeente Zoetermeer	

Ambitie 2: Adequaat signaleren & melden

	Adequaat signaleren & melden
Doelstelling	De gemeente heeft een effectieve interne-en externe meldroute en opvolging van signalen.
Beoogd resultaat	- De interne en externe meldroutes zijn helder en bekend bij relevante partijen. - Een goede signalering en opvolging van mensenhandel binnen de gemeente.
Doelgroep	Ambtenaren, ketenpartners, bedrijven, professionals en burgers.
Uitvoeringspartners	Ondernemersverenigingen, COA, woningcorporaties, RSIV
Benodigd budget	Bestaande budgetten

Acties	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
Actualiseren van het proces ondermijning - Actualiseren van de samenwerkingsafspraken tussen partners die betrokken zijn bij het lokaal ondermijningsoverleg. - Signalen worden gewogen en toegewezen aan de juiste partners.	VTH	Q2 2025
Signalen en/of meldingen van mensenhandel worden intern opgepakt en afgehandeld binnen het bestaande kader van de gemeentelijke aanpak tegenondermijnende criminaliteit.	VTH	Doorlopend
De gemeente is aangesloten bij MMA voor het ontvangen van anoniemmeldingen.	VTH	Doorlopend
De aandachtfunctionaris krijgt bijscholing van het RIEC	VTH, RIEC	Doorlopend

Ambitie 3: Handhaven en barrières opwerpen tegen mensenhandelaren

Handhaven en barrières opwerpen tegen mensenhandelaren	
Doelstelling	Criminele processen verstoren en barrières opwerpen om uitbuiting te voorkomen en tegen te gaan. De gemeente combineert bestuursrechtelijke en preventieve maatregelen om mensenhandel te bestrijden.
Beoogd resultaat	• Effectieve verstoring van criminele bedrijfsmodellen binnen mensenhandel. • Sterke samenwerking tussen overheidspartijen en partners • Vermindering van uitbuiting en betere bescherming van slachtoffers.
Doelgroep	• Ondernemers en exploitanten in risicosectoren (seksindustrie, huisvesting, horeca, uitzendbureaus, woningbouwcorporatie, zorginstellingen). • Professionals zoals handhavers, politie en arbeidsinspecteurs. • Kwetsbare werknemers en slachtoffers van mensenhandel.
Uitvoeringspartners	• Politie, AVIM, RIEC, HEIT, Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA). • Gemeentelijke afdelingen zoals VTH, MRO, KCC, WIJZ,
Benodigd budget	Bestaande budgetten

Acties	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
Strikte regulering via de Algemene Plaatselijke Verordening (APV): • Handhaven op de vergunningplicht voor seksinrichtingen en escortbedrijven. • Controle op bedrijfsplannen om rechten van sekswerkers te waarborgen.	VTH, KCC	Doorlopend
Uitvoeren van Bibob-toetsingen: • Standaard Bibob-toets uitvoeren bij vergunningaanvragen voor seksinrichtingen. • Onderzoek naar de achtergrond van ondernemers om criminele inmenging te voorkomen. • Weigeren of intrekken van vergunningen bij verhoogd risico van criminele inmenging.	VTH, KCC	Doorlopend
Inschrijvingscontroles BRP/RNI: Toezichtcontroles uitvoeren bij signalen van mensenhandel of misbruik van verblijfslocaties. Samenwerking om risicoadressen te identificeren. Adresonderzoek starten en handhavend optreden bij misbruik.	VTH, KCC, Politie, AVIM	Doorlopend

Ambitie 3: Handhaven en barrières opwerpen tegen mensenhandelaren

Acties	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
Handhaving op huisvesting en woonfraude: - Controle op malafide verhuur, te hoge huren en overbewoning - Handhaven via dwangsommen, sluiting van panden en bestuurlijke boetes. - Inzet van de Wet goed verhuurderschap en Wet betaalbare huur.	VTH, KCC, Politie, AVIM	Doorlopend
Uitvoeren van stopgesprekken met werkgevers - Voeren van gesprekken bij signalen van slecht werkgeverschap en arbeidsuitbuiting. - Informeren over arbeidsrechten en risico's van mensenhandel. - Monitoren & evalueren of de werkomstandigheden verbeteren na het gesprek. - Analyseren en prioriteren van RIEC-aanbevelingen van het onderzoek over arbeidsuitbuiting.	VTH, Burgermeester	Doorlopend
Prostitutiecontroles - De seksbranche is gereguleerd en er wordt ingezet op toezicht en handhaving in zowel de vergunde als de niet-vergunde seksbranche - Deelname aan controles van het HEIT. - Bestuurlijke handhaving toepassen bij misstanden.	VTH, HEIT P, AVIM.	Doorlopend
Integrale controles in risicosectoren - Toezicht houden op sectoren met verhoogd risico op uitbuiting. - Een jaarlijkse actiedag of actiedagen mensenhandel, met aandacht voor de verschillende vormen van uitbuiting.	VTH, HEIT, Politie, NLA, OM, zorgpartners	Doorlopend

Ambitie 4: Passende opvang & ondersteuning voor slachtoffers

Passende opvang en ondersteuning voor slachtoffers	
Doelstelling	Slachtoffers van mensenhandel krijgen tijdige, passende en integrale opvang en ondersteuning, afgestemd op hun individuele situatie. De gemeente werkt samen met zorgpartners om een sluitende aanpak te realiseren.
Beoogd resultaat	• Sluitende opvang en ondersteuning voor slachtoffers van mensenhandel. • Effectieve en efficiënte inzet van regionale voorzieningen • Goede samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners. • Verbeteren van zelfredzaamheid en toekomstperspectief voor slachtoffers.
Doelgroep	• Slachtoffers van mensenhandel. • Professionals binnen opvang, zorg en ondersteuning. • Maatschappelijke en juridische hulpverleners.
Uitvoeringspartners	• SHOP, Leger des Heils, Kessler Perspectief. • Zorg- en Veiligheidshuis, gemeente Den Haag. • FairWork, Vluchtelingenwerk, Stek. • Politie, COA.
Benodigd budget	Leidschendam-Voorburg maakt gebruik van de door gemeente Den Haag georganiseerde en gefinancierde opvang en ondersteuning.

Acties	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
Gebruikmaken van bestaande zorgstructuren • Samenwerking met gemeente Den Haag voor opvang en ondersteuning. Zorgcoördinatie belegd bij SHOP, met gespecialiseerde begeleiding via Leger des Heils (LDH).	VTH, MRO, SHOP, LDH	Doorlopend
(Veilige) opvang voor vrouwelijke slachtoffers • Laagdrempelige, en kortdurende noodopvang via SHOP • 24-uursopvang, met maatwerktrajecten voor zelfredzaamheid. Dagopvang (waaronder laagdrempelige dagbesteding) • Medische zorg voor vrouwen in opvanglocaties: Wekelijks vindt er een huisartsensprekuren plaats.	VTH, MRO, SHOP.	Doorlopend
Opvang voor mannelijke slachtoffers • Reguliere opvang via KesslerPerspectief.	VTH, MRO, SHOP, KesslerPerspectief.	Doorlopend

Ambitie 4: Passende opvang & ondersteuning voor slachtoffers

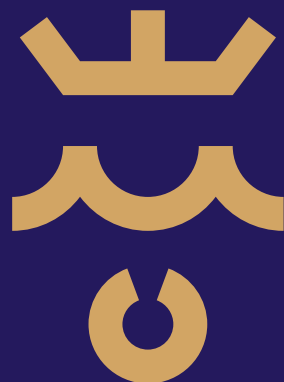
Acties	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
Ondersteuning voor slachtoffers zonder verblijfstitel Slachtoffers die een beroep willen doen op de B8-regeling worden bij SHOP gemeld en door SHOP en FairWork ondersteund.	VTH, MRO, SHOP, Fairwork	Doorlopend
Sociale en juridische ondersteuning Jaarlijks 75 koppelingen met sociale en juridische maatjes via Vluchtelingenwerk/Stek. Informatie en begeleiding over juridische trajecten en rechten.	VTH, MRO, Vluchtelingenwerk Stek	Doorlopend
Carrièreswitch-trajecten Begeleiding voor slachtoffers van seksuele uitbuiting naar andere werkmogelijkheden.	VTH, HEIT P, AVIM.	Doorlopend

Ambitie 5: Versterken van de samenwerking

Versterken van de integrale samenwerking	
Doelstelling	Versterken van samenwerking op het gebied van mensenhandel om een effectieve en integrale aanpak te realiseren.
Beoogd resultaat	Door de integrale samenwerking en kennisdeling wordt mensenhandel effectiever bestreden en wordt het waterbedeffect beperkt.
Doelgroep	Gemeenten, beleidsmedewerkers, ketenpartners
Uitvoeringspartners	- Gemeenten binnen district D, RIEC, RSIV, politie, COA, SHOP, HEIT. - Openbaar Ministerie, ISZW, maatschappelijke organisaties
Benodigd budget	Bestaande budgetten

Acties	Actiehouder/ Regiehouder:	Tijdsplanning
- Stimuleren van samenwerking tussen gemeenten om netwerken van daders en slachtoffers beter in kaart te brengen. - Afstemming van relevante beleidsstukken en beleidsafspraken tussen gemeenten van district D. - Opbouwen en onderhouden van sterke samenwerkingsverbanden	VTH, Gemeenten binnen district D, overige partners	Doorlopend
Aansluiten bij het Regionaal overleg Mensenhandel van het RSIV.	VTH, RSIV	Q3 2025
Borgen van kennisdeling van het RIEC - Gemeenten laten zich ondersteunen door RIEC voor kennis en expertise. - Bespreken van complexe casuïstiek op landelijk/regionaal niveau binnen de scope van het RIEC.	VTH, RIEC	Doorlopend





Gemeente
Leidschendam-Voorburg,
2025